**Иркутская область**

**Нижнеудинский район**

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального района**

**муниципального образования**

**«Нижнеудинский район»**

**==========================================================================**

От 09 марта 2017 года

г. Нижнеудинск

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/6-п**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Администрации Худоеланского муниципального образования – администрации сельского поселения за 2016 год.**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Худоеланского муниципального образования за 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район, утвержденным Решением Думы Нижнеудинского муниципального района от 20.02.2015г. № 5 и соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район полномочий контрольно-счетного органа Худоеланского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 04.05.2016г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

Целью проведения внешней проверки:

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкции № 191н).

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

***1.Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

Годовой отчет об исполнении бюджета Худоеланского МО за 2016 год поступил в КСП района 06 марта 2017 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Худоеланского муниципального образования – администрации сельского поселения.

Решением Думы от 25.12.2015г. № 34 «О бюджете Худоеланского муниципального образования на 2016 год» утвержден бюджет:

- на 2016 год по доходам в сумме 9363,1 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 5730,8 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 9690,0 тыс. руб.; с размером дефицита бюджета 351,1 тыс руб или 9% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема финансовой помощи из областного бюджета.

Решением Думы от 26.12.2016г. № 80 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы № 34 от 25.12.2015 года «О бюджете Худоеланского муниципального образования на 2016 год» утвержден окончательный вариант бюджета:

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Характеристики бюджета** | **Решение Думы от**  **25.12.2015г.№ 34** | **Решение Думы от**  **26.12.2016г.№ 80** | **Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Худоеланского МО за 2016 год»** |
| **доходы** | 9363,1 | 12700,0 | 12720,7 |
| **Из них безвозмездные:** | 5730,8 | 8452,0 | 8452,0 |
| **Расходы** | 9690,0 | 13520,2 | 12525,2 |
| **Дефицит** | 326,9 | 820,2 | (-)195,5 |

Изменения, внесенные в местный бюджет в течении 2016 года, обусловлены незначительным увеличением объемов собственных доходов и объемом безвозмездных поступлений.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2016 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 3336,9 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 3830,2 тыс. руб.

Следует отметить, что превышение дефицита бюджета Худоеланского МО над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено, в пределах суммы снижения остатков средств на счет по учету средств бюджета Поселения в объеме 617,2 тыс. руб.

***2.Анализ исполнения доходной части бюджета Худоеланского муниципального образования***

Доходы бюджета Поселения в 2016 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 12720,7 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 4268,7 тыс. руб. при уточненном плане 4248,0 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 8452,0 тыс. руб. при плановых значениях 8452,0 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Худоеланского МО в 2016 году исполнены в сумме 4268,7 тыс.руб. (100% от плана). Необходимо отметить, что объем указанных доходов бюджета увеличился на 16% к уровню 2015 года (что является положительной тенденцией).

*Налоговые доходы* сформированы на 25.7% за счет налога на доходы физических лиц (1096,3 тыс. руб.), 67,2% (2866,8 тыс руб) приходится на поступление от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла и автомобильный бензин.

*Неналоговые доходы* сформированы в основном от поступлений оплаты государственной пошлины. В 2016 году поступило 37,0 тыс руб, что составило 100,0% от плана, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 26,5 тыс руб, и доходов от использовании имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 8,5 тыс рублей.

В 2016 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 100% от общего объема доходов и исполнены в сумме 8452,0 тыс. руб. или на 100%.

***3. Анализ исполнения расходной части бюджета Худоеланского муниципального образования*.**

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджета на 2016 год, по расходам составляли в сумме 9690,0 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения были увеличены на 3830,2 тыс. руб. или на 39,5%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 13520,2 тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, прочих субсидий, в том числе и на реализацию программы проектов народных инициатив.

Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица №2 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **Наименование разделов** | **Уточненный план на 2016 год** | **Фактич.**  **исполнение** | **% к уточнен.бюджету** | **структура** |
| **01.00** | **Общегосударственные вопросы** | **4329,4** | **4022,0** | **93** | **32,1** |
| 01.02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 1050,0 | 1036,5 | 99 |  |
| 01.04 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации | 3261,6 | 2980,8 | 91 |  |
| 01.11 | Резервные фонды | 13,0 | 0 | 0 |  |
| 01.13 | Другие общегосударственные вопросы | 4,7 | 4.7 | 100 |  |
| **02.00** | **Национальная оборона** | **209,2** | **209,2** | **100** | **1,7** |
| 02.03 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 209,2 | 209,2 | 100 |  |
| **03.00** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **97,0** | **97,0** | **100** | **0,8** |
| 03.09 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 68,8 | 68,8 | 100 |  |
| 03.10 | Обеспечение пожарной безопасности | 28,2 | 28,2 | 100 |  |
| **04.00** | **Национальная экономика** | **3376,5** | **2709,0** | **80** | **21,6** |
| 04.09 | Дорожное хозяйство | 3055,4 | 2387,8 | 78 |  |
| 04.12 | Другие вопросы в области национальной экономики | 321.1 | 321.1 | 100 |  |
| **05.00** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **1093,4** | **1092,7** | **100** | **8,7** |
| 05.01 | Жилищное хозяйство | 0 | 0 | 0 |  |
| 05.02 | Коммунальное хозяйство | 966,5 | 965,8 | 100 |  |
| 05.03 | Благоустройство | 126,9 | 126,9 | 100 |  |
| **08.00** | **Культура и кинематография** | **3778,8** | **3762,5** | **100** | **30,0** |
| 08.01 | Культура | 3711,8 | 3695,7 | 100 |  |
| 08.04 | Другие вопросы в области культуры | 67,0 | 66,8 | 100 |  |
| **10.00** | **Социальная политика** | **120,4** | **120,3** | **100** | **1,0** |
| 10.01 | Пенсионное обеспечение | 120,4 | 120,3 | 100 |  |
| 11.01 | **Физическая культура и спорт** | **35,0** | **35,0** | **100** | **0,3** |
| 11.01 | Физическая культура и спорт | 35,0 | 35,0 | 100 |  |
| **12.00** | **Средства массовой информации** | **69,5** | **69,5** | **100** | **0,5** |
| 12.02 | Периодическая печать и издательства | 69,5 | 69,5 | 100 |  |
| **13.01** | **Обслуживание муниципального и государственного долга** | 3,0 | 0 | 0 |  |
| 13.01 | Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 3,0 | 0 | 0 |  |
| **14.00** | **Прочие межбюджетные трансферты** | **408,0** | 408,0 | **100** | **3,3** |
| 14.03 | Перечисления другим бюджетам | 408,0 | 408,0 | 100 |  |
|  | **Всего расходов** | **13520,3** | **12525,2** | **93** | **100** |

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета Худоеланского МО наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 32,1%, «Культура» - 30,0% в общем объеме расходов.

Расходы исполнены в общей сумме 12525,2 тыс. руб, что на 995,1 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений (93%).

Бюджетные расходы по разделу***«Общегосударственные вопросы»***составили 4022,0 тыс. руб. или на 93 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 1036,5 тыс. руб. или на 99% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 2980,8 тыс. руб. или 91 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, услуг связи, услуг по содержанию администрации Поселения, коммунальных услуг, прочих услуг, увеличения материальных запасов.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 4.0тыс. руб. Средства областного бюджета были направлены 0,7 тыс руб – на составление протоколов об административных правонарушениях.

Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 209,2 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета.

Расходы по разделу 03 ***МЦП* «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера»** составили 97,0 тыс рублей..

Расходы по разделу ***«Национальная экономика» МЦП «Развитие дорожного хозяйства»*** исполнены в сумме 2708,9 тыс. руб., что составило 80% от утвержденных бюджетных назначений. Судя по форме №1-ФД Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской федерации, муниципальных дорожных фондов за 2016 год, всего учтено при формировании дорожных фондов 3055,4 тыс руб, с учетом остатка денежных средств на начало 2016 года – 187,2 тыс руб, израсходовано 2367,8 тыс руб, остаток денежных средств поступивших акциз – 686,2 тыс руб. По подразделу 04.12 исполнено 321,1 тыс рублей.

Расходы по разделу ***«*.*Жилищно-коммунальное хозяйство» МЦП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»***исполнены в сумме 1092,7 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям

По разделу ***«Культура, кинематография, средства массовой» МЦП «Развитие культуры и спорта»*** средства местного бюджета были использованы в сумме 3762,5 тыс. руб.(100% от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями, содержание муниципального казенного учреждения культуры, расходы по подпрограмме «физическая культура и спорт» составили 35,0 тыс рублей.

Расходы по разделу «**Социальная политика**» исполнены в сумме 120,3 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу ***«Периодическая печать и издательства»*** исполнены в сумме 69,5 тыс. руб. или на 96% к плановым назначениям.

Расходы по разделу ***«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»*** исполнены в сумме 408,0 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

***4.Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности***

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеудинского муниципального района на основании соглашения.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п.7 Инструкция № 191н, главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Худоеланского МО.

В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

1. отчет об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчет о финансовых результатах деятельности;
4. отчет о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности, в соответствии с которыми (п.11.1,11.3) приведен перечень составляемой отчетности.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составлении, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкции № 191г порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2017г. кредиторская задолженность Худоеланского МО по обязательствам - отсутствует. На начало 2016 года кредиторская задолженность составляла 1,5 тыс руб.

Сумма дебиторской задолженности составила 4,4 тыс. руб.

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС - администрации Поселения показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

**Выводы и предложения**

Незначительный рост доходов поселений обеспечивается в основном ростом безвозмездных поступлений. Собственные доходы Худоеланского МО (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание его органов местного самоуправления.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Худоеланского сельского поселения за 2016 год, годовой бюджетной отчетности Худоеланского МО за 2016 год, выявлено:

- на конец года образовался значительный остаток средств на счетах в сумме 812,7 тыс руб, в основном за счет средств дорожного фонда (686,2 тыс руб).

- не смотря на остаток средств на счетах в сумме 812,7 тыс руб, муниципальные программы исполнены не в полном объеме.

- в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета за 2016 год не обозначены причины не исполнения расходов по разделам и муниципальным целевым программам.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания не оказали влияния на полноту бюджетной отчетности за 2016 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Худоеланского МО.

Ведущий инспектор в аппарате КСП

муниципального района

муниципального образования

«Нижнеудинский район» А.М. Галли